

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

С. П. Евсеев, К. В. Вырупаев



НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ АДАПТИВНОГО СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москва, 2022

ЕВСЕЕВ Сергей Петрович, заведующий кафедрой теории и методики адаптивной физической культуры НГУ им. П. Ф. Лесгафта (Санкт-Петербург), доктор педагогических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии образования, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации.

ВЫРУПАЕВ Константин Викторович, к. м. н., заведующий кафедрой АФК Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения инклюзивного высшего образования «Московский государственный гуманитарно-экономический университет».

В методических рекомендациях рассмотрены новые подходы к организации адаптивного спорта в Российской Федерации, которые могут помочь в решении задачи по увеличению количества лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся адаптивным спортом. В них рассмотрены основные факторы, препятствующие реализации рассмотренных подходов по организации адаптивного спорта в Российской Федерации, а также пути преодоления несовершенства Всероссийского реестра видов спорта, Единой всероссийской спортивной классификации, Федеральных стандартов спортивной подготовки, проблемы обеспечения условий для занятий адаптивным спортом в субъектах Российской Федерации, а также в муниципальных образованиях.

Предлагаемые новые подходы к организации адаптивного спорта в Российской Федерации базируются на таких основополагающих документах, как: Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство Российской Федерации в области физической культуры и спорта, социальной защиты инвалидов, Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов и на других нормативно-правовых актах.

В методических рекомендациях учтен опыт организации адаптивного спорта в международном спортивном сообществе такими организациями, как: Международный паралимпийский комитет, Международные спортивные федерации (ассоциации), функционирующие в мире и объединяющие спортсменов-инвалидов как по нозологическому признаку, так и по видам спорта, используемым в олимпийском, паралимпийском и сурдлимпийском движениях. Методические рекомендации предназначены для специалистов и тренеров по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, руководителей органов государственной власти федерального и регионального уровней, руководителей физкультурно-спортивных организаций, работающих с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА1. Международная организационная структура адаптивного спорта	5
ГЛАВА 2. Организационная структура адаптивного спорта в российской федерации	14
ГЛАВА3. Новые подходы к организации адаптивного спорта в российской федерации	26
ГЛАВА 4. Факторы, препятствующие внедрению новых Подходов к организации адаптивного спорта в российской федерации, и пути их преодоления	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	43
ЛИТЕРАТУРА	45

ВВЕДЕНИЕ

После триумфального выступления российских спортсменов на XI Паралимпийских зимних играх «Сочи-2014», установления рекорда по количеству завоеванных медалей на XVI Паралимпийских летних играх «Токио-2020», состоявшихся в 2021 году и о которых много рассказывалось в средствах массовой информации, пришло время рассмотреть возможности использования новых подходов к организации адаптивного спорта в Российской Федерации, проанализировать факторы и условия, мешающие дальнейшему продвижению вперед в данной сфере социально-культурной практики.

В соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329 обязанности развития тех или иных видов спорта в Российской Федерации возлагаются на общероссийские спортивные федерации, которые создаются только по одному виду спорта на территории Российской Федерации и взаимодействуют с иными субъектами физической культуры и спорта. Поэтому основное внимание в методических рекомендациях уделено рассмотрению подходов, совершенствующих условия и механизмы создания и функционирования общероссийских спортивных федераций по видам адаптивного спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС). Именно эти общероссийские спортивные федерации определяют деятельность региональных и муниципальных спортивных федераций, развивающих соответствующие виды адаптивного спорта в конкретных территориях.

В то же время необходимо учитывать, что сложившаяся практика развития и функционирования спорта в Российской Федерации, прежде всего его финансирования за счет бюджетов соответствующих уровней, во многом предопределена действиями государственных органов управления спортом как федерального, так и регионального уровней, причем органами как законодательной, так и исполнительной власти, а также соответствующими муниципальными образованиями.

Поэтому внедрение новых подходов к организации адаптивного спорта в нашей стране невозможно без координации действий между государственными структурами и общественными организациями —

федеральными и региональными спортивными федерациями по видам адаптивного спорта.

В частности, федеральным законодательством в области физической культуры и спорта четко определено, что наименование Общероссийской спортивной федерации должно находиться в полном соответствии с наименованием вида спорта, представленным во Всероссийском реестре видов спорта в соответствии с действующим «Порядком признания видов спорта, спортивных дисциплин и вклю-

чения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения», утвержденным приказом Минспорта России от 24 августа 2018 г. № 739 с изменениями, внесенными приказом Минспорта России от 21 февраля 2022 г. № 115 (зарегистрирован Минюстом России 25 февраля 2022 г., регистрационный № 67497).

Основной вектор совершенствования организации адаптивного спорта в Российской Федерации направлен на сближение условий и механизмов организации адаптивного и олимпийского спорта или, в более широком понимании, спорта лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья и спорта здоровых граждан, что полностью соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству в области физической культуры и спорта, Конвенции ООН о правах инвалидов и другим нормативно-правовым актам.

Вместе с тем следует учитывать, что процесс сближения условий и механизмов организации адаптивного и олимпийского спорта возможен только в случае совместных действий как минимум Общероссийских спортивных федераций и федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также представителей органов законодательной власти.

В качестве наиболее востребованного и эффективного признается инклюзивный формат занятий адаптивным спортом, прежде всего в процессе тренировочных мероприятий. Однако такой формат занятий может быть реализован только в случае наличия необходимых нормативно-правовых документов, регламентирующих соответствующую инклюзию, поскольку этот процесс связан с нормами наполняемости тренировочных групп на различных этапах спортивной подготовки. А это, в свою очередь, напрямую обуславливает размеры финансовых средств, необходимых для осуществления этого процесса.

ГЛАВА 1. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА АДАПТИВНОГО СПОРТА

Адаптивный спорт в мировом сообществе имеет более чем вековую историю и в настоящее время развивается в рамках трех достаточно независимых направлений — Паралимпийского, Сурдлимпийского и Специального Олимпийского [1, 2, 3, 4].

Организация адаптивного спорта в рамках паралимпийского движения

Паралимпийское движение — самое развитое направление адаптивного спорта. Достаточно вспомнить, что именно Паралимпийские игры начиная с 1960 г. проводятся сразу после игр Олимпиад и зимних Олимпийских игр, а с 1988 г. и в той же стране,

и на тех же спортивных сооружениях, на которых соревновались здоровые атлеты [3, 5, 8]. Наибольший прогресс в развитии паралимпийского движения отмечается в сфере спорта высших достижений, так называемого элитного спорта. Если 40–50 лет тому назад адаптивный спорт рассматривался преимущественно как средство терапии и реабилитации, активного отдыха и рекреации, то в настоящее время спорт для спортсменов-инвалидов практически ничем не отличается от спорта высших достижений спортсменов, не имеющих отклонений в состоянии здоровья. Здесь они так же, как и здоровые люди, удовлетворяют одну из главнейших потребностей человека – потребность в самоактуализации, саморазвитии и самосовершенствовании. Спортсмен с инвалидностью в настоящее время рассматривается уже не как пациент, больной, нуждающийся в помощи и опеке, а как спортсмен, способный демонстрировать выдающиеся достижения в развитии тела, разума, духа, разумеется, с учетом оставшихся у него функциональных возможностей. Есть все основания утверждать, что сегодня адаптивный спорт следует принимать не только как средство реабилитации, социализации, подготовки к жизни, но и, по сути, как важную часть самой жизни.

Понятие «паралимпийское движение» появилось в конце XX в., когда в 1989 г. в г. Дюссельдорфе (Германия) был создан МПК (в иностранной аббревиатуре – IPC, International Paralympic Committee) для объединения международных федераций, развивающих спорт среди лиц с нарушениями зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, слуха. До создания МПК эти федерации действовали разрозненно.

К ним относятся:

- Международная ассоциация спорта слепых (IBSA);
- Международная спортивная организация инвалидов (ISOD);
- Международная Сток-Мандевильская спортивная федерация колясочников (ISMWSF);
- Международная ассоциация спорта и рекреации лиц с церебральным параличом (CP-ISRA);
- Международная спортивная федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями (INAS-FID, сегодня – VIRTUS);
- Международная федерация спорта глухих (CISS, сегодня – ISK). (С 1995 года CISS не входит в МПК, а является его присоединенным членом).

В 2006 г. ISOD и ISMWSF объединились в Международную федерацию спорта колясочников и ампутантов (IWAS).

В настоящее время полноправными членами МПК являются:

- Международные спортивные организации (федерации) спортсменов инвалидов: IBSA, IWAS, CP-ISRA, VIRTUS (преобразованная в 1999 году из INAS-FID);
- Национальные паралимпийские комитеты, включающие все национальные организации (федерации) для групп инвалидов, участвующих в тренировках и соревнованиях по паралимпийским видам спорта (национальные олимпийские ко-

митеты, координирующие спортивные состязания спортсменов, участвующих в паралимпийских программах в данной стране, могут быть допущены в качестве национальных паралимпийских комитетов этих стран);

– Национальные агентства по связям (в случае отсутствия в стране Национального паралимпийского комитета данное агентство может быть членом МПК в течение 2 лет от даты заявки, в течение которых она должна организовать Национальный паралимпийский комитет своей страны).

Высшим руководящим органом МПК является Генеральная ассамблея, которая решает любые вопросы, относящиеся к его деятельности, и проводит свои заседания не менее одного раза в 2 года.

Руководит делами МПК между собраниями Генеральной ассамблеи Исполнительный комитет, который должен созывать по крайней мере 2 собрания в год. Он инициирует исследования и осуществляет политику, установленную Генеральной ассамблеей, утверждает календарь всех санкционированных спортивных мероприятий и контролирует их, чтобы гарантировать их соответствие установленным правилам и контрактам, решает вопросы о заполнении вакансий среди членов постоянных управлений, комитетов и офисных представителей, учреждает специальные комитеты, которые могут быть необходимы для выполнения его обязанностей, и др.

Кроме того, в структуру МПК входят правление, секретариат и постоянные управления, комитеты и отделения, которые в зависимости от выполняемых ими функций можно разделить на следующие группы:

– Специальные, решающие основные конституционные (уставные) цели и задачи: спортивно-техническое управление, научно-спортивное и медицинское управление, комитет спортсменов и комитет развития;

– Обеспечения, решающие задачи функционирования МПК и его структурных подразделений: финансовое управление, юридическое управление и комитет паралимпийской солидарности;

– Региональные, содействующие продвижению целей и задач МПК в регионах Африки, Америки, Азии, Европы, Океании. Наибольшее количество национальных паралимпийских комитетов объединяют МПК Африки и Европы, далее следуют МПК Азии, Америки и Океании. Всего в МПК входит около 180 национальных паралимпийских комитетов.

Для решения основных уставных целей и задач МПК наибольшее значение имеют два специальных управления: спортивно-техническое и научно-спортивное и медицинское.

Спортивно-техническое управление представлено Советом по спорту (СС), Комитетом управления Совета по спорту (КУСС), спортивными ассамблеями (СА) по каждому паралимпийскому виду спорта и их исполнительными комитетами.

Важнейшее значение в деятельности спортивно-технического управления имеют спортивные ассамблеи, которые в рамках целей и задач МПК должны развивать свои виды спорта, входящие в программу Паралимпийских игр, включая установление правил, разработку и утверждение классификаций, программ и календаря соревнований. Это, безусловно, ключевые вопросы развития любого паралимпийского вида спорта.

Для обеспечения текущей работы спортивной ассамблеей (СА) она определяет состав своего Исполнительного комитета спортивной ассамблеи (ИКСА), который обо всей своей деятельности отчитывается перед ней и Комитетом управления Совета по спорту.

ИКСА по конкретному паралимпийскому виду спорта выполняет большое количество функций, главными из которых являются:

- поддерживать связь с оргкомитетами Паралимпийских игр и других международных соревнований,
- составлять список, подготавливать, сертифицировать и назначать классификаторов, жюри, судей и других должностных лиц на утвержденное соревнование,
- контролировать Паралимпийские игры и другие международные соревнования,
- представлять в Комитет управления Совета по спорту свои комментарии в отношении всех предложений, санкций и условий, поступающих по конкретному виду спорта, курируемому Исполнительным комитетом спортивной ассамблеи,
- в тех видах спорта, где это необходимо, вводить (или совершенствовать существующую) систему классификации и нести ответственность за классификацию спортсменов для Паралимпийских игр и первенств,
- подготавливать и вносить поправки в правила соревнований по своим видам спорта (самостоятельно или по решению своей Спортивной ассамблеи),
- составлять и вести текущий учет и классификационный список в своем виде спорта, ежегодно представлять секретариату МПК обновленный список и др.

Таким образом, Исполнительный комитет Спортивной ассамблеи должен возглавлять Спортивную ассамблею своего вида спорта. Кроме того, в его состав включаются: представитель спортсменов, специалист по классификации и до пяти других лиц, рекомендованных Спортивной ассамблеей из своих членов. В свою очередь, в состав Спортивной ассамблеи каждая национальная федерация по виду спорта может представлять до двух делегатов. Имеет такое право и каждая из четырех международных организаций спорта инвалидов (IBSA, IWAS, CP-ISRA, VIRTUS).

Решающее значение в определении нормативно-правовых основ паралимпийского движения имеет Совет по спорту, на который возложены следующие функции:

- планировать паралимпийские спортивные программы МПК,
- консультировать Исполнительный комитет МПК в отношении предоставления паралимпийского статуса любому виду спорта,
- рекомендовать включение и критерии в отношении видов спорта, дисциплин и выступления в Паралимпийских играх,
- формировать и вносить предложения Генеральной Ассамблеи МПК,
- назначать специальные комитеты по неспецифическим спортивным техническим задачам, связанным с Паралимпийскими играми,
- работать с вопросами, касающимися паралимпийских видов спорта, а также проблемами постоянных управлений, комитетов, отделений;
- устанавливать общие правила, необходимые для соревнований по не паралимпийской программе МПК и др.

Для выполнения текущей работы Совет по спорту выбирает Комитет управления Совета по спорту, который должен:

- обеспечивать публикацию технических правил утвержденных соревнований, контролировать, чтобы они не посягали на принципы МПК,
- рекомендовать изменения в критериях паралимпийских видов спорта, дисциплинах и выступлениях и контролировать то, чтобы установленные критерии выполнялись видами спорта и организаторами,
- рекомендовать Совету по спорту предоставление паралимпийского статуса какому-либо виду спорта,
- сотрудничать с каждым паралимпийским видом спорта (через СА и ИКСА), а также с постоянными управлениями, комитетами, отделениями и др.

Комитет управления Совета по спорту состоит из пяти членов: председателя и четырех представителей Совета по спорту.

СС включает в себя: председателя (представителя МПК), представителя научного и медицинского совета по спорту, представителя спортсменов, представителей по летним и зимним видам спорта, а также по одному делегату от ИКСА (или лицу от каждого паралимпийского вида спорта) и одному представителю от четырех международных организаций спорта инвалидов (IBSA, IWAS, CP-ISRA, VIRTUS).

Научно-спортивное и медицинское управление образует научный и медицинский совет по спорту (НМСС), его исполком (ИК НМСС) и четыре комитета (подкомитета).

Допинговый подкомитет должен нести ответственность за регулирование и использование допингового контроля и тестов [9].

Спортивный подкомитет по науке, исследованиям и образованию обеспечивает связь с другими организациями в области науки и спорта, координацию и поощрение научных и образовательных программ в области спорта инвалидов.

Спортивный медицинский подкомитет несет ответственность за разработку программ лечения и профилактики спортивных травм спортсменов-инвалидов, включая программы исследований и образования в данной области.

Подкомитет по классификации в тесном взаимодействии с органами спортивно-технического управления (СА, ИКСА, СС, КУСС) координирует исследования и образовательные программы в области спортивно-медицинской (функциональной) классификации спортсменов-инвалидов как в плане тяжести того или иного поражения (ампутации, травмы спинного мозга и др.), так и минимально допустимого поражения применительно к конкретному виду адаптивного спорта.

Рассмотренные организационная структура, цели, задачи и функции МПК дают представление о том круге вопросов, которые должны решаться специалистами адаптивного спорта (тренерами-преподавателями и инструкторами-методистами по адаптивной физической культуре), государственными и общественными учреждениями и организациями, занимающимися этим видом социальной практики (соответствующими структурами Минспорта России, спортивными федерациями, ассоциациями, клубами и др.).

Управление развитием тех или иных паралимпийских видов адаптивного спорта осуществляется в настоящее время в мировом сообществе организациями четырех типов:

1) МПК, выполняющим в данном случае функции международных спортивных организаций (федераций);

2) Международными организациями спорта инвалидов, созданными по нозологическому принципу (IBSA, IWAS, CP-ISRA, VIRTUS);

3) Международными федерациями по видам адаптивного (инвалидного) спорта (в российской терминологии — по видам спортивных дисциплин адаптивного спорта);

4) Международными федерациями по видам спорта для здоровых спортсменов, имеющих структурные подразделения по адаптивным видам спорта [12, 13, 14].

Увеличение количества видов спорта, управление развитием которых осуществляется организациями четвертого типа, является современной тенденцией развития социальных процессов в мировом сообществе. Если говорить о спортивных дисциплинах, входящих в программу паралимпийских игр (как летних, так и зимних), то МПК осуществляет управление развитием 10 видов адаптивного спорта (спортивных дисциплин спорта лиц с ПОДА, спорта слепых и спорта ЛИН в терминологии нашей страны):

- легкой атлетики (для лиц с ПОДА, для слепых спортсменов и ЛИН),
- плавания (для лиц с ПОДА, для слепых спортсменов и ЛИН),
- пауэрлифтинга (для лиц с ПОДА),
- пулевой стрельбы (для лиц с ПОДА),

- танцев на колясках (для лиц с ПОДА) (на сегодня не входят в программу Паралимпийских игр),
- лыжных гонок (для лиц с ПОДА и для слепых спортсменов),
- горнолыжного спорта (для лиц с ПОДА и для слепых спортсменов),
- сноуборда (для лиц с ПОДА),
- биатлона (для лиц с ПОДА и для слепых спортсменов),
- следж-хоккея (для лиц с ПОДА).

Международные организации спорта инвалидов, созданные по нозологическому принципу, курируют следующие виды спорта (спортивные дисциплины), входящие в программу летних паралимпийских игр:

- футбол лиц с заболеванием ЦП (CP-ISRA) (на сегодня не входят в программу Паралимпийских игр),
- фехтование на колясках (IWAS),
- футбол 5×5, голбол, дзюдо (IBSA).

Международные федерации по видам адаптивного (инвалидного) спорта, созданные для развития пяти паралимпийских видов адаптивного спорта:

- баскетбола на колясках (Международная федерация баскетбола на колясках – IWBF),
- волейбола сидя (Международная федерация волейбола сидя – WOVD),
- регби на колясках (Международная федерация регби на колясках – IWRF),
- бочче (Международная спортивная федерация бочче – BISF),
- парусного спорта (Международная федерация инвалидного парусного спорта – IFDS).

Десять паралимпийских видов адаптивного спорта (спортивных дисциплин), находящихся под опекой международных федераций по видам спорта для здоровых спортсменов:

- академическая гребля (Международная федерация академической гребли – FISA),
- бадминтон (Международная федерация бадминтона – BWF),
- велоспорт (Международный союз велосипедистов – ICU),
- гребля на байдарках и каноэ (Международная федерация гребли на байдарках и каноэ – ICF),
- керлинг на колясках (Международная федерация керлинга – WCF),
- конный спорт (Международная федерация конного спорта – FEI),
- настольный теннис (Международная федерация настольного тенниса – ITTF),
- стрельба из лука (Международная федерация стрельбы из лука – WA),
- теннис на колясках (Международная федерация тенниса – ITF),
- триатлон (Международный союз триатлона – ITU).

Подводя итог рассмотрению вопросов организации и управления развитием тех или иных паралимпийских видов адаптивного спорта в мировом сообществе, можно сделать некоторые обобщения.

Во-первых, в отличие от олимпийского спорта, организация которого осуществляется международными спортивными федерациями по конкретному виду спорта, в адаптивных видах спорта этим занимаются четыре типа федераций (ассоциаций), включая Международный паралимпийский комитет.

Во-вторых, Международный олимпийский комитет, объединяя и координируя усилия международных спортивных федераций по развитию конкретных видов спорта, никогда не вмешивается в деятельность этих спортивных федераций, в отличие от Международного паралимпийского комитета, который, по существу, управляет развитием десяти видов адаптивного спорта, включающих в себя большинство спортивных дисциплин, по которым на Паралимпийских играх разыгрываются комплекты медалей как по летним, так и по зимним видам адаптивного спорта.

В-третьих, в настоящее время наблюдается тенденция сближения условий и механизмов организации олимпийского и паралимпийского спорта, что подтверждается количеством спортивных паралимпийских федераций третьего и четвертого типов, работающих по схеме, принятой международными спортивными федерациями по олимпийским видам спорта.

В-четвертых, увеличение количества международных спортивных федераций четвертого типа, развивающих конкретные виды спорта одновременно для здоровых спортсменов и спортсменов с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, подтверждает признание международным сообществом инклюзивного формата организационных и тренировочных мероприятий и тем самым принятие лично ориентированной гуманистической концепции отношения общества к лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья [10, 11].

В-пятых, анализ подходов к организации адаптивного спорта в международном сообществе убедительно подтверждает огромное значение для развития адаптивного спорта правильности и объективности спортивно-функциональной классификации спортсменов, обеспечивающей принцип справедливости и равных возможностей в процессе состязаний по адаптивным видам спорта.

В-шестых, при использовании опыта организации адаптивного спорта в мире необходимо учитывать, что в каждой стране существует свой механизм взаимодействия между государством и его учреждениями и общественными организациями — спортивными федерациями федерального и регионального уровней.

Организация адаптивного спорта в рамках сурдлимпийского и Специального Олимпийского движений

Организация адаптивного спорта среди глухих спортсменов (в рамках сурдлимпийского движения) и атлетов с нарушением интеллекта (в рамках Специального олимпийского движения) осуществляется в мире организациями, подобными МПК, а именно:

- Международным сурдлимпийским комитетом (МСК);
- Международной организацией – Специальной Олимпиадой (Special Olympic Inc. – SOI).

Эти организации также имеют в своей структуре подразделения (отделения, комитеты, подкомитеты, советы и др.), решающие следующие проблемы:

- специальные, связанные с уставной деятельностью, целями и задачами,
- обеспечения, направленные на реализацию деятельности самих организаций и их подразделений,
- региональные, содействующие продвижению целей и задач этих организаций в регионах.

Так, в спорте глухих руководство на национальном уровне осуществляется национальными федерациями, которые в свою очередь объединены в региональные группы – конфедерации. Конфедерации объединяют не менее десяти членов по территориальному признаку и подчинены МСК. Они проводят региональные соревнования для всех спортсменов с нарушениями слуха, проживающих на этой территории.

Региональными конференциями являются: Азиатско-Тихоокеанская спортивная федерация глухих, Европейская, Панамериканская спортивная федерация глухих, Конфедерация африканского спорта глухих. Сегодня национальное членство в Международном сурдлимпийском комитете имеет около 100 стран. Кроме того, руководство МСК распространяется и на международные организации глухих спортсменов по видам спорта (федерацию баскетбола глухих, гольфа глухих и др.).

Международная организация Специальных Олимпиад – единственная в мире, которой МОК официально разрешил включить в свое название слово «олимпиада».

Специальная Олимпиада, так же как Международные паралимпийский и сурдлимпийский комитеты, имеет региональные представительства в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Восточной Азии, Европе и Евразии, Латинской Америке, Северной Африке и на Ближнем Востоке, которые объединяют специальных спортсменов из более чем 170 стран.

Международная организация Специальных Олимпиад, штаб-квартира которой находится в Вашингтоне (федеральный округ Колумбия, США), включает в себя сотрудников, которые работают в различных отделах: исполнительном, спортивном, Всемирных игр, международных программ, маркетинга и развития, общественных связей, финансов, управления.

Она отвечает за аккредитацию программ по программам Специальной Олимпиады во всем мире, организует и контролирует проведение всех международных соревнований и Всемирных летних и зимних игр Специальных Олимпиад, оказывает поддержку национальным программам путем разработки методических материалов, проведения конференций, семинаров, предоставления консультативных услуг.

Во многих экономически развитых странах адаптивный спорт, как правило, реализуется в рамках филантропически-благотворительной деятельности различных ассоциаций, фондов, федераций, церкви и других организаций. Однако деятельность в сфере адаптивного спорта поддерживается и государством, особенно в решении нормативно-правовых основ его функционирования и финансирования. Это необходимо учитывать при совершенствовании организации адаптивного спорта в России и особенно при принятии нетрадиционных решений.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА АДАПТИВНОГО СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Организация адаптивного спорта в России включает в себя взаимодействия и взаимоотношения между государственными структурами и различными общественными организациями [6, 15, 16, 18].

Государственные структуры организации и управления адаптивным спортом.

Государственная политика в области спорта, адаптивного спорта в Российской Федерации направлена на поиск оптимальных способов сочетания работы государственных структур и общественных организаций, исходя из экономических, идеологических, политических, социальных и многих других условий функционирования государства и общества.

Главным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, включая адаптивный спорт, является Министерство спорта Российской Федерации, в структуре которого функционирует отдел адаптивной физической культуры и спорта, являющийся подразделением Департамента развития физической культуры и массового спорта.

Министерство спорта Российской Федерации представляет материалы для включения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в другие федеральные законы, в указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и в другие акты федеральных органов государственной власти по вопросам государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Поэтому все предложения по совершенствованию организации адаптивного спорта в России необходимо направлять в Министерство спорта Российской Федерации. Исходя из сути предложений, Минспорт России работает с вышестоящими органами государственной власти:

- Президентом Российской Федерации – главой Российской Федерации,
- Федеральным собранием – парламентом Российской Федерации – представительным и законодательным органом государственной власти,
- Правительством Российской Федерации – федеральным органом государственной власти, осуществляющим исполнительную власть Российской Федерации,
- судами Российской Федерации – высшими и обычными судами – судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

Проработка того или иного вопроса осуществляется через государственные органы:

- Администрацию Президента Российской Федерации,
- Аппарат Правительства Российской Федерации,
- аппараты Федерального собрания (Аппарат Государственной думы и Аппарат Совета Федерации) и другие государственные органы.

На уровне координации Министерство спорта Российской Федерации взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти (федеральными министерствами, службами, агентствами) прежде всего в сферах образования, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, культуры.

Министерство спорта Российской Федерации оказывает организационную, методическую и консультационную помощь, представляющую собой рекомендации по тем или иным вопросам, в том числе по вопросам адаптивного спорта, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также муниципального образования.

Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации представляет собой взаимосвязь законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов государственной власти, в рамках которой обеспечивается их согласованное функционирование для решения возложенных на них конституционных задач, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Эта система включает в себя:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (Законодательное собрание, Государственное собрание и др.), который в настоящее время во всех субъектах однопалатный,
- высший коллегиальный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (правительство, администрация),
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, которое возглавляет коллегиальный исполнительный орган, обладая при этом самостоятельным статусом,
- отраслевые исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (комитеты, государственные комитеты, министерства, депар-

таменты, управления, агентства по физической культуре и спорту, образованию, здравоохранению, культуре, социальной защите и др.),

– конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации (создаются по усмотрению субъектов Российской Федерации, они не созданы во всех субъектах).

Главным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, отвечающим за развитие адаптивного спорта на территории субъекта, является комитет (государственный комитет, министерство, департамент, управление, агентство) по физической культуре и спорту. В некоторых субъектах отраслевой исполнительный орган власти по физической культуре курирует также вопросы молодежной политики, иногда туризма.

Однако в любом случае в данном органе государственной власти субъекта имеется структурное подразделение (или как минимум должностное лицо), отвечающее за развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Разумеется, данное структурное подразделение (должностное лицо) самым тесным образом связано с отделом адаптивной физической культуры и спорта Министерства спорта Российской Федерации. Кроме того, данное структурное подразделение отраслевого исполнительного органа государственной власти (субъекта Российской Федерации) по физической культуре и спорту должно активно взаимодействовать с органами местного самоуправления.

Таким образом, в системе органов государственной власти и местного самоуправления необходимо выделить три структуры, функции которых прямым образом направлены на развитие адаптивного спорта:

1. Министерство спорта Российской Федерации;
2. Отраслевой исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации по физической культуре и спорту;
3. Структурное подразделение местной администрации, курирующее вопросы физической культуры и спорта, в том числе адаптивного спорта.

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, включая адаптивный спорт, путем разработки и ведения следующих основополагающих документов (рис. 1):

- Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС);
- Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК);
- Федеральные стандарты спортивной подготовки (ФССП) по видам спорта;
- Федеральные государственные требования (ФГТ);
- Перечень базовых видов спорта для субъектов (ПБВС) Российской Федерации;
- Перечень учреждений и организаций, которым присвоено право включать в свое наименование слова: «олимпийский», «паралимпийский»;

- Единый календарный план (ЕКП) межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- Правила вида спорта (ПВС);
- Положение о конкретном спортивном мероприятии (ПКСМ) и др.

Активно участвует Минспорт России в разработке, экспертизе и согласовании таких документов, как:

- Федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОС), в частности, по направлению подготовки «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)» (утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации);
- Профессиональные стандарты для должностей в области физической культуры и спорта (утверждаются Министерством по труду и социальному развитию Российской Федерации);
- Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (утверждаются Правительством Российской Федерации) и др.

Таким образом, перечень приведенных документов наглядно демонстрирует возможности Министерства спорта Российской Федерации в регулировании процесса преобразования системы организации адаптивного спорта в нашей стране.

А если учесть, что именно Министерство спорта Российской Федерации регулирует деятельность общероссийских спортивных федераций через процедуру их аккредитации, то можно понять, что без его ведома невозможны какие-либо преобразования системы организации адаптивного спорта в нашей стране.

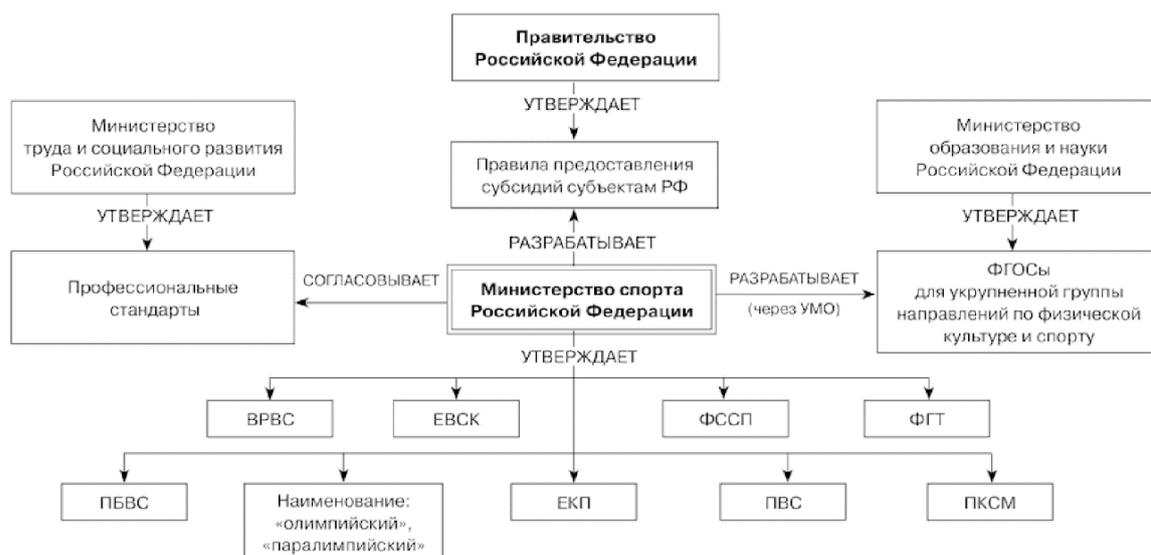


Рис. 1. Основные документы, с помощью которых Минспорт России осуществляет государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта (см. сокращения в тексте). Примечание: УМО – учебно-методическое объединение.

На сегодняшний день во всех перечисленных документах представлены основные виды адаптивного спорта — спорт глухих, спорт слепых, спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями. Безусловно, не все вопросы обеспечения равных возможностей для лиц с отклонениями в состоянии здоровья, включая инвалидов, в сфере физической культуры и спорта решены в полном объеме, не ликвидировано в полной мере притеснение спортсменов с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Негосударственные и общественные структуры организации и управления адаптивным спортом

Высшим органом данной ветви организаций является Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта — совещательный орган при Президенте Российской Федерации, созданный в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественными объединениями, физкультурно-спортивными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений, а также подготовки, проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, Всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта и участия в них российских спортсменов.

В состав данного Совета входит Межведомственная комиссия по развитию адаптивной физической культуры и спорта, рабочая группа по развитию спортивной медицины, которые в большей степени, чем другие комиссии и группы, работают по проблемам адаптивного спорта.

Существуют постоянно действующие и временно создаваемые межведомственные комиссии по развитию физической культуры и спорта, координирующие усилия федеральных органов исполнительной власти, в частности, Минспорта России и Минобрнауки России, Минспорта России и Минздрава России, Федерального медико-биологического агентства и др.

Главными же федеральными постоянно действующими структурами по развитию адаптивного спорта в России являются общероссийские спортивные федерации по видам адаптивного спорта, а также Общероссийское общественное объединение, созданное в организационно-правовой форме общественной организации, — Паралимпийский комитет России (ПКР) — и Общероссийский союз

физкультурно-спортивных общественных объединений инвалидов – Сурдлимпийский комитет России (СКР).

Кроме того, нетрадиционную модель адаптивного спорта для лиц с интеллектуальными нарушениями развивает Специальная Олимпиада России (СОР) – общероссийская общественная благотворительная организация.

В соответствии с включенными во Всероссийский реестр видами адаптивного спорта в России действуют следующие общероссийские спортивные федерации.

1. Общероссийская общественная организация «Всероссийская федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата».

Данная спортивная федерация объединяет спортсменов с нарушениями мышечной силы, диапазона (амплитуды) движений в суставах, дефицитом конечностей, низкорослостью, с нарушениями тонуса мышц, контроля координации движений, прочими ПОДА.

Всероссийская федерация спорта лиц с ПОДА является членом ПКР, имеет региональные представительства в субъектах Российской Федерации. В международной деятельности она взаимодействует с Международной спортивной ассоциацией колясочников и ампутантов (IWAS) и Международной спортивной и рекреационной ассоциацией лиц с церебральным параличом (CP-ISRA), которыми она и признана.

2. Общероссийская общественная физкультурно-спортивная организация «Федерация спорта слепых».

Эта спортивная федерация объединяет незрячих спортсменов (с болезнями глаза и его придаточного аппарата).

Федерация спорта слепых является членом ПКР, имеет более 70 региональных федераций и взаимодействует с Международной спортивной ассоциацией слепых (IBSA), которой она признается в Российской Федерации как федерация, работающая со слепыми спортсменами.

3. Общероссийская общественная организация «Всероссийская федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями».

Данная спортивная федерация является одной из самых молодых федераций России. Она создана в 2012 г. в связи с включением в программу летних Паралимпийских игр 2012 г. в Лондоне восьми спортивных дисциплин спорта ЛИН. Это произошло после двенадцатилетней «дисквалификации» (исключения из программы) спорта ЛИН в системе паралимпийского мирового движения.

В настоящее время Всероссийская федерация спорта ЛИН является членом ПКР, имеет представительства в субъектах Российской Федерации и признается Международной спортивной ассоциацией лиц с поражением интеллекта (VIRTUS).

Всероссийская федерация спорта ЛИН реализует традиционную модель соревновательной деятельности для ЛИН, чем и отличается от Специальной Олимпиады

России, использующей нетрадиционную модель соревновательной деятельности, основанную на принципе «дивизионирования» спортсменов и их жеребьевке для отбора на соревнования международного уровня.

Для лучшей координации работы по спорту ЛИН 2 декабря 2014 г. было заключено Соглашение о сотрудничестве между Всероссийской федерацией спорта ЛИН и СОР, в соответствии с которым Всероссийская федерация спорта ЛИН основные свои усилия направляет на спорт высших достижений, а СОР — на массовый адаптивный спорт и адаптивную физическую культуру.

4. Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийская федерация футбола лиц с заболеванием церебральным параличом (ЦП)».

Данная спортивная федерация, образованная в связи с включением во ВРВС вида спорта — «футбол лиц с заболеванием ЦП», является исключением из правил в ряду других общероссийских спортивных федераций, развивающих виды адаптивного спорта, разделенные на группы по классификационному признаку (основанию деления) — виду заболевания (инвалидности, поражения, нарушения) спортсменов.

Исходя из признанных видов адаптивного спорта — спорта глухих, слепых, спорта лиц с ПОДА, спорта ЛИН — «футбол лиц с заболеванием ЦП» не может быть признан как вид спорта, так как, по существу, является спортивной дисциплиной спорта лиц с ПОДА.

Исходя из этого, создание общероссийской спортивной федерации по спортивной дисциплине было бы невозможно.

Исключение из правил и включение «футбола лиц с заболеванием ЦП» во ВРВС как вида спорта было сделано, очевидно, в связи с международными тенденциями и образованием международных федераций третьего типа, а также из-за успехов спортсменов-футболистов с заболеванием ЦП на крупнейших международных соревнованиях (Паралимпийских играх, чемпионатах мира и др.). Это исключение из правил и позволило создать Всероссийскую федерацию футбола лиц с заболеванием ЦП.

Данная федерация, являясь членом ПКР, в международной деятельности взаимодействует с CP-ISRA, которой она и признается.

5. Общероссийская общественная организация — «Федерация керлинга России» развивает керлинг не только у спортсменов-олимпийцев, но и у спортсменов-паралимпийцев с поражением опорно-двигательного аппарата.

6. Общероссийская общественная организация «Союз тхэквондо России» включает в свою структуру подразделение, занимающееся развитием тхэквондо для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата.

Перечисленные шесть общероссийских спортивных федераций развивают виды адаптивного спорта и их спортивные дисциплины, входящие в систему па-

ралимпийского движения, которые включены в программу как летних, так и зимних Паралимпийских игр.

7. Общероссийская спортивная федерация спорта глухих (до 2010 г. – Российский спортивный союз глухих).

Данная федерация развивает и популяризирует спорт глухих, имеет региональные отделения, а также активно взаимодействует со Всероссийским обществом глухих (ВОГ) и его региональными отделениями.

Спорт глухих не входит в программы летних и зимних Паралимпийских игр.

Международный спортивный комитет глухих (CISS) до 2001 г. проводил летние и зимние Всемирные игры глухих, которые в настоящее время в соответствии с разрешением МОК официально называются Сурдлимпийские игры (летние и зимние соответственно).

Таким образом, международными спортивными организациями глухих было принято решение о продолжении проведения своих игр и нецелесообразности участия глухих в Паралимпийских играх, поскольку глухие считают себя не инвалидами, а частью культурного и языкового меньшинства человечества – здоровыми людьми без физических и психических нарушений [3].

Завершая рассмотрение общественных организаций, структур, органов управления адаптивным спортом в России, подчеркнем, что ПКР, СКР, СОР, перечисленные общероссийские общественные организации – всероссийские спортивные федерации по видам адаптивного спорта, Союз тхэквондо России, Федерация керлинга России со своими региональными отделениями в субъектах Российской Федерации – образуют негосударственный, общественный управленческий «каркас» адаптивного спорта в нашей стране.

Возвращаясь к негосударственным, общественным, совещательным органам управления адаптивным спортом субъекта Российской Федерации, необходимо констатировать, что важнейшую роль в этом процессе должен играть межведомственный координационный совет при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации, своеобразный аналог Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта.

Идея межведомственной координации на уровне субъекта Российской Федерации может быть представлена еще более очевидным способом. Как показывает положительный опыт г. Санкт-Петербурга, важнейшим условием решения задач межведомственной координации в области адаптивного спорта является подписание коллективного договора между отраслевыми исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, образования, социальной защиты населения, здравоохранения, культуры и учреждениями, находящимися в подчинении этих органов. В качестве координатора действий в рамках данного коллективного договора может

выступать орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, одно из учреждений, находящееся в ведении этого органа, или общественная организация, развивающая адаптивный спорт или один из его видов, как это было сделано в г. Санкт-Петербурге, где таким координатором был выбран Специальный Олимпийский комитет [17].

В качестве общественных организаций, в которых осуществляются занятия адаптивным спортом, выступают спортивные клубы и команды по видам адаптивного спорта, спортивные и спортивно-оздоровительные, физкультурно-оздоровительные клубы, коллективы, центры.

Указанные клубы для практической работы и финансирования своей деятельности взаимодействуют с государственными органами исполнительной власти физической культуры и спорта, образования, социального обеспечения (социальной защиты), здравоохранения, семьи, детства и молодежи субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, курирующими данные направления социальной практики [16].

В зависимости от контингента занимающихся, физкультурно-спортивный (спортивный, спортивно-оздоровительный) клуб инвалидов координирует свою деятельность с региональными представительствами рассмотренных общественных организаций федерального уровня: Паралимпийского комитета России, Всероссийской федерации спорта лиц с ПОДА, Федерации спорта слепых, Сурдлимпийского комитета России, Специальной Олимпиады России, Общероссийской общественной организации «Всероссийская федерация спорта ЛИН». В некоторых регионах России сформированы представительства перечисленных организаций на уровне федеральных округов (Южного, Северо-Западного, Уральского, Центрального, Приволжского, Сибирского, Дальневосточного).

Рассмотренные особенности организации адаптивного спорта в Российской Федерации позволяют сделать некоторые обобщения и выводы по основным направлениям совершенствования этого процесса.

Во-первых, в нашей стране работа спортивных федераций общероссийского, регионального, местного уровней по видам адаптивного спорта принципиально отличается от работы спортивных федераций, работающих в нашей стране со здоровыми спортсменами, а также недостаточно используется международный опыт в этой области. А это, в свою очередь, сдерживает процесс обеспечения равных возможностей для инвалидов и других категорий лиц с отклонениями в состоянии здоровья в области адаптивного спорта в нашей стране, способствует сохранению исключительности у данной категории наших граждан.

Исключительность (особенность) организации общественных организаций — спортивных федераций по видам адаптивного спорта в нашей стране — во многом обусловлена действующим ВРВС, где в качестве видов адаптивного спорта

представлены: спорт глухих, спорт слепых, спорт лиц с ПОДА и спорт ЛИН, в которых основанием для их выделения в отдельные группы является вид заболевания спортсменов, а не правила, среда занятий, используемый инвентарь и оборудование — как у олимпийских видов спорта.

Все это приводит к тому, что наименование вида спорта у здоровых спортсменов (например, «футбол») совпадает с наименованием спортивной дисциплины в адаптивном спорте (например, в виде спорта — спорте глухих выделяется спортивная дисциплина «футбол»). А спортивная дисциплина в спорте здоровых, например: «бег 100 м» в легкой атлетике превращается в спортивную дисциплину второго ряда (порядка), например в спорте слепых данная дисциплина звучит — «легкая атлетика, бег 100 м». Так же она звучит и в спорте глухих, спорте лиц с ПОДА и спорте ЛИН.

Это пояснение крайне важно, поскольку, напомним, что в соответствии с действующим Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (от 04.12.2007 г. № 329 — ФЗ) на территории Российской Федерации в качестве общероссийской федерации по одному виду спорта может быть аккредитована только одна общественная организация (п. 2, ст. 14). В состав общероссийской спортивной федерации должны входить региональные и местные федерации с таким же наименованием, то есть спортивные федерации по перечисленным видам адаптивного спорта.

При этом каждой общероссийской спортивной федерации приходится курировать около 30 видов спорта в олимпийской терминологии (чем у здоровых спортсменов занимаются 30 спортивных федераций) и более 400 спортивных дисциплин в терминологии видов адаптивного спорта, принятой в нашей стране и представленной во Всероссийском реестре видов спорта, а, например, самой молодой общественной организации — Всероссийской федерации спорта ЛИН (которая работает всего 10 лет) — соответственно 21 вид спорта (что соответствует 21 спортивной федерации для здоровых граждан) и 236 спортивных дисциплин [12, 13, 14]. Это, безусловно, приводит к многократному превышению круга вопросов и задач по сравнению со спортивными федерациями по олимпийским видам спорта, курирующим лишь один вид спорта. Исключение здесь распространяется на Федерацию керлинга России и Союз тхэквондо России.

Во-вторых, сравнение действующей системы организации паралимпийского адаптивного спорта в международном сообществе и в Российской Федерации также позволяет сделать ряд обобщений и выводов с целью определений новых подходов к организации адаптивного спорта в нашей стране.

А) В международной практике отсутствуют наименования адаптивного спорта по нозологическому признаку. В нем по сравнению с нашей страной нет наименований видов адаптивного спорта, принятых в России: спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц

с ПОДА, спорт ЛИН. В крупнейших международных соревнованиях виды адаптивного спорта называются также, как у олимпийцев: легкая атлетика, плавание, горные лыжи и так далее, которыми могут заниматься инвалиды различных нозологических групп. Это снимает все недоразумения и путаницу по наименованию вида адаптивного спорта и спортивной дисциплины, которые имеют место в нашей стране.

Б) В мировом спортивном содружестве имеются международные спортивные федерации (а не виды спорта!), наименования которых исходят из конкретной нозологической группы спортсменов (IBSA, IWAS, CP-ISRA и VIRTUS). Однако в отличие от Российской Федерации наименования международных спортивных федераций и наименования видов адаптивного спорта никоим образом не регламентируются. Например, Международная федерация спорт слепых (IBSA) курирует такие виды адаптивного спорта, как: футбол 5х5, голбол, дзюдо, а не «спорт слепых» как в нашей стране.

В) В отличие от международной практики организации адаптивного спорта в Российской Федерации существует три, а не четыре типа федераций (ассоциаций), развивающих паралимпийский адаптивный спорт. В частности, в Российской Федерации, по крайней мере, юридически, Паралимпийский комитет России не занимается непосредственным развитием конкретных видов паралимпийского адаптивного спорта.

Г) В Российской Федерации подавляющее преимущество в организации и развитии отдельных видов паралимпийского адаптивного спорта принадлежит общероссийским спортивным общественным организациям: Федерации спорта слепых, Всероссийской федерации спорта лиц с ПОДА и Всероссийской федерации спорта ЛИН, представляющим собой организации второго типа, выделенного авторами методических рекомендаций в мировом спортивном сообществе. Их можно назвать базовыми или «корневыми» федерациями, реализующими организацию и функционирование адаптивного спорта в нашей стране и обеспечивающими такие фундаментальные вопросы, как: спортивно-функциональную классификацию спортсменов, единый календарный план соревнований, федеральные стандарты спортивной подготовки по выделенным четырем видам адаптивного спорта и целый ряд других. Организации третьего и четвертого типов представлены в нашей стране единичными структурами.

Д) К федерациям третьего типа, выделенного в международной системе структур, обеспечивающих организацию и управление паралимпийским адаптивным спортом, в нашей стране относится лишь одна общественная организация – Всероссийская федерация футбола лиц с заболеванием церебральным параличом, содержащая в своем наименовании название диагноза спортсменов – «заболеванием церебральным параличом», что не одобряется Международным паралимпийским комитетом.

Е) К федерациям четвертого типа, выделенного в международной системе структур, занимающихся организацией одновременно олимпийского спорта и паралимпийского адаптивного спорта, в Российской Федерации относятся лишь две: Союз тхэквондо России и Федерация керлинга России.

Подводя итог второй главе, можно заключить, что на определенном историческом этапе развития адаптивного спорта в Российской Федерации данная система его организации была, пожалуй, наиболее целесообразным вариантом организации спорта лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Это можно объяснить небольшим количеством лиц, занимающихся адаптивным спортом, в основном на уровне спортивных сборных команд России, доминированием задач организации спорта, обусловленных спецификой поражения спортсмена (определением годности спортсмена для занятий адаптивным спортом, рассмотрением и легализацией медицинской, спортивно-функциональной и гандикапной классификаций, обоснованием группы, в которую входит тот или иной спортсмен) и обеспечением контактов с международными спортивными организациями инвалидов.

Сегодня же, когда стоит задача обеспечения равных прав и возможностей данной категории граждан, вовлечения большого количества инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систематические занятия адаптивным спортом, актуализировалась проблема дальнейшего совершенствования процессов формирования и работы общероссийских, региональных и местных спортивных федераций. Главным вектором усилий в этом направлении работы является увеличение многообразия организационных форм адаптивного спорта, приближение к практике работы с олимпийскими видами спорта, активное использование инклюзивного подхода, внедрение зарубежного опыта.

В частности, сравнительный анализ международной и отечественной систем организации паралимпийского адаптивного спорта показывает, что применительно к видам адаптивного спорта, входящим в программы летних и зимних паралимпийских игр в мире в пять раз больше федераций третьего и четвертого типов, причем их количество продолжает увеличиваться. Другими словами, основным вектором совершенствования системы организации адаптивного спорта в Российской Федерации является увеличение количества общероссийских спортивных федераций, сходных по своим функциям со Всероссийской федерацией футбола лиц с заболеванием церебральным параличом, Федерацией керлинга России и Союзом тхэквондо России.

Однако при осуществлении процедур совершенствования системы организации адаптивного спорта в Российской Федерации нельзя спешить, использовать императивный характер преобразований, ускорять процессы принятия решений без тщательного и всестороннего обсуждения всех возможных рисков и последствий.

Гарантом обеспечения должного качества изменений системы организации адаптивного спорта в нашей стране является государство, поскольку все необходимые инструменты, нормативно-правовые документы, регламентирующие данный процесс, находятся под его контролем, прежде всего, под контролем Министерства спорта Российской Федерации.

ГЛАВА 3. НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ АДАПТИВНОГО СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сравнительный анализ организации адаптивного и олимпийского спорта в Российской Федерации и в международной практике позволяет рассмотреть новые для Российской Федерации подходы к возможному совершенствованию этой системы.

Прежде всего, в качестве первого подхода рассмотрим подход, наиболее активно развивающийся в мировой практике и демонстрирующий принятие обществом похожих систем организации олимпийского и паралимпийского спорта, что наиболее эффективно с использованием инклюзивного формата взаимодействия лиц с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью и лиц, не имеющих таких ограничений. Здесь речь идет о постепенном отказе Международного паралимпийского комитета от выполнения функций международных спортивных федераций по развитию и функционированию десяти паралимпийских видов спорта и образования федераций (ассоциаций) четвертого типа, выделенного авторами данных методических рекомендаций в первой главе, и реализующих управление развитием одного из олимпийских и одного из паралимпийских видов спорта или, что по сути одно и то же, занимающихся подготовкой к соревнованиям различного уровня здоровых спортсменов и спортсменов с инвалидностью или с ограниченными возможностями здоровья, имеющих одно из десяти видов поражений здоровья, утвержденных в 2017 году Международным паралимпийским комитетом.

Напомним, что в настоящее время действует десять международных федераций (ассоциаций, союзов), курирующих десять видов спорта для здоровых спортсменов и те же десять видов адаптивного спорта для спортсменов-инвалидов.

К этим видам спорта относятся: академическая гребля, гребля на байдарках и каноэ, велоспорт, бадминтон, керлинг, конный спорт, настольный теннис, стрельба из лука, теннис, триатлон.

Однако по количеству комплектов наград, разыгрываемых на паралимпийских играх, перечисленные виды адаптивного спорта значительно уступают видам спорта, курируемых Международным паралимпийским комитетом.

В Российской Федерации существует две подобные общественные спортивные организации: Федерация керлинга России и Союз тхэквондо России, причем только одна из них — Федерация керлинга России — имеет аналог в международном спортивном сообществе. Необходимо подчеркнуть, что обе эти общественные спортивные организации развивают виды адаптивного спорта, входящие в программы летних (Союз тхэквондо России) и зимних (Федерация керлинга России) паралимпийских игр и курируют спортсменов, участвующих в этих играх, только одной нозологической группы, а именно — спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата.

Казалось бы, логично рекомендовать использовать данный международный опыт в Российской Федерации и с помощью соответствующих международных спортивных организаций создать еще девять общероссийских спортивных федераций, которые в дополнение к керлингу будут курировать перечисленные ранее виды спорта, кроме того, рекомендовать такой подход и другим общероссийским спортивным федерациям, управляющим развитием традиционных для нашей страны видов спорта, аналоги которых используются в работе с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, причем как входящие в программу паралимпийских игр, так и не входящие в эту программу, а также реализуемые только в нашей стране.

Важно отметить, что подобная рекомендация не требует каких-либо коррекций существующих нормативно-правовых актов, что подтверждается имеющимся опытом двух отечественных общероссийских спортивных организаций: Федерацией керлинга России и Союзом тхэквондо России. Здесь было достаточно взаимного согласования действий по коррекции ВРВС между базовой, «коренной» федерацией (в данном случае Всероссийской федерации спорта лиц с ПОДА) и двумя перечисленными спортивными организациями.

Однако практическая реализация подобного подхода намного сложнее, чем может показаться на первый взгляд.

Во-первых, необходимо учитывать количество видов адаптивного спорта и их спортивных дисциплин, которые может развивать спортивная федерация, работающая по конкретному виду спорта со здоровыми спортсменами. Особенно если эти виды адаптивного спорта и их спортивные дисциплины входят в программу паралимпийских и сурдлимпийских игр.

Приведем конкретный пример, касающийся такого вида спорта, как «футбол». Допустим, Министерством спорта Российской Федерации совместно с президентом и сотрудниками Российского футбольного союза (РФС) принято решение открыть в его структуре подразделение, занимающееся развитием адаптивного футбола. Однако при этом необходимо учитывать, что адаптивный футбол представлен не только во всех видах адаптивного спорта, но и в Специальной Олимпиаде. Поэтому в Российском

футбольном союзе (РФС) должны быть предусмотрены структурные подразделения или, по крайней мере, специалисты, разбирающиеся в футболе слепых (5х5), футболе глухих (11х11), футболе лиц с поражением опорно-двигательного аппарата — с ампу- тационными поражениями (11х11), футболе лиц с интеллектуальными нарушениями, как по версии VIRTUS (11х11), так и по версии SOI (11х11), а также по мини-футболу (футзалу), представленному практически во всех нозологических группах спортсме- нов, не говоря уже о пляжном футболе. Даже простое перечисление видов адаптив- ного футбола демонстрирует огромные сложности решения подобной задачи. А если учесть, что для каждого вида адаптивного футбола помимо тренеров, медицинских сотрудников и других специалистов, необходимы так называемые специалисты по спортивно-функциональной классификации спортсменов, обученные и признавае- мые в международном спортивном сообществе, то становится очевидным, что обо- значенная задача требует для своего решения многие годы. И попытки форсировать ее решение приведут только к негативным результатам.

Подобный вывод может быть сделан и по видам адаптивного спорта, имеющим большое количество спортивных дисциплин, требующих использования различ- ных классификационных процедур и оценок спортсменов, тем более, если они входят в программы летних или зимних паралимпийских и сурдлимпийских игр. К таким видам адаптивного спорта относятся адаптивная легкая атлетика, адаптив- ное плавание, адаптивный лыжный спорт, адаптивные горные лыжи и другие.

Во-вторых, именно сложности процедур спортивно-функциональной класси- фикации и соответствующих оценок спортсменов-инвалидов, особенности спор- тивного календаря и ряд других вопросов настоятельно требуют заключения до- говоров (соглашений) о сотрудничестве между базовой, «корневой» спортивной федерацией, курирующей тот или иной вид адаптивного спорта (спорт слепых, спорт лиц с ПОДА, спорт ЛИН, спорт глухих) и спортивной федерацией для здоро- вых спортсменов, решившей развивать свой вид спорта для лиц с инвалидностью.

Вместе с тем для многих видов спорта, имеющих представительство спортсменов одной, двух нозологий и не имеющих много спортивных дисциплин, по крайней мере представленных в программе паралимпийских и сурдлимпийских игр, рассмотрен- ный подход вполне приемлем, как, например, паралимпийский настольный теннис, в котором участвуют только лица с поражением опорно-двигательного аппарата и интеллектуальными нарушениями, а незрячие спортсмены не соревнуются.

Однако в любом случае при создании подобных спортивных федераций очень важно наличие между создаваемыми и существующими базовыми, «корневыми» спортивными федерациями договора о сотрудничестве, так как коррекция Все- российского реестра видов спорта в этом случае неизбежна. А для этого необхо- димо иметь согласие обеих федераций, например, о включении в число спортив- ных дисциплин вида спорта «настольный теннис» спортивных дисциплин «теннис

лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» и «теннис лиц с интеллектуальными нарушениями» и исключением из видов спорта «спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» и «спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» спортивной дисциплины «теннис».

Заключая рассмотрение этого направления совершенствования процесса организации адаптивного спорта в Российской Федерации, отметим его перспективность, поскольку оно отображает современные процессы инклюзии, базирующиеся на признании обществом личностно ориентированной гуманистической концепции отношения общества к инвалидам.

Второй подход к совершенствованию организации адаптивного спорта связан с развитием в мировом спортивном сообществе тенденций буквального сближения этого процесса в олимпийском и паралимпийском спорте. В данном случае речь идет о федерациях (ассоциациях) третьего типа, выделенного авторами настоящих методических рекомендаций в первой главе, и реализующих управление развитием одного из паралимпийских видов спорта по аналогии с тем, как реализуется управление развитием олимпийских видов спорта.

Сегодня в мировой практике существует пять международных спортивных федераций для развития пяти паралимпийских видов адаптивного спорта: баскетбол на колясках, волейбол сидя, регби на колясках, бочче и парусный спорт.

Единственным примером подобной общероссийской спортивной федерации является созданная, скорее всего как исключение, Всероссийская федерация футбола лиц с заболеванием церебральным параличом, которая, кстати говоря, не имеет аналога в международной практике и замыкается на международную спортивную и рекреационную ассоциацию лиц с церебральным параличом (CP-ISRA), что лишним раз подчеркивает ее исключительность в нашей стране. В этом случае в правовом контексте наблюдается признание и включение во Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС) спортивной дисциплины «футбол» из «спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» — в качестве вида адаптивного спорта «футбол лиц с заболеванием церебральным параличом».

Необходимо констатировать, что усилиями выдающегося тренера по адаптивному футболу, заслуженного тренера России А. М. Барамидзе создан прецедент формирования не только спортивной дисциплины в каком-либо виде спорта для здоровых спортсменов, но и нового вида адаптивного спорта из спортивной дисциплины, в данном случае, спорта лиц с ПОДА, внесения этого вида адаптивного спорта во ВРВС, а также создания соответствующей общероссийской спортивной федерации.

Данный подход вполне приемлем в Российской Федерации, прежде всего, для всех перечисленных игровых видов адаптивного спорта, развивающихся соответствующими международными спортивными федерациями (баскетбол на колясках, волейбол сидя, регби на колясках), а также бочче и парусного спорта.

Третий подход совершенствования системы организации адаптивного спорта в России, на сегодняшний день не используемый в мировой практике, но являющийся логическим продолжением рассмотренного второго подхода, предусматривает использование прецедента признания вида адаптивного спорта «футбол лиц с заболеванием церебральным параличом», включения его во Всероссийский реестр видов спорта и создания соответствующей общероссийской спортивной федерации.

Поскольку произошло признание в качестве вида адаптивного спорта вида спорта («футбол») для одного из видов заболевания спортсменов («церебральный паралич»), то вполне логично распространить данный прецедент на всю нозологическую группу лиц с поражением опорно-двигательного аппарата. В этом случае может быть признан в качестве вида адаптивного спорта «футбол лиц с поражением опорно-двигательного аппарата», который поглотит в себе в качестве спортивных дисциплин и «футбол лиц с заболеванием ЦП» и «футбол лиц с ампутированными поражениями».

Более того, данный подход возможно распространить и на спортсменов различных нозологий. Практика может подсказать наиболее приемлемые варианты объединения различных нозологических групп в рамках существующих видов спорта для здоровых граждан. Особенно здесь перспективны пути развития видов спорта (в олимпийской терминологии) с большим количеством лиц с инвалидностью, систематически занимающихся им. Например, возможно создание таких видов адаптивного спорта, как адаптивный баскетбол, адаптивное тхэквондо или адаптивный бадминтон, в которых будут интегрированы спортивные дисциплины для спортсменов с поражениями слуха, опорно-двигательного аппарата и нарушениями интеллекта. Возможно создание паралимпийских видов адаптивного спорта с отделением от них глухих спортсменов.

И, наконец, можно создать виды адаптивного спорта под каждую паралимпийскую нозологию, например: плавание слепых, плавание лиц с ПОДА, плавание ЛИН (тоже и по легкой атлетике), а также плавание глухих — с формированием одноименных данным видам спорта всероссийских, региональных и местных спортивных федераций.

Однако здесь, скорее всего, понадобится корректировка документа «Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения», утвержденного приказом Минспорта России от 24 августа 2018 г. № 739 с изменениями, внесенными приказом Минспорта России от 21 февраля 2022 г. № 115 (зарегистрирован Минюстом России 25 февраля 2022 г., регистрационный № 67497) или федерального законодательства в области физической культуры и спорта.

Безусловно, необходимо обязательно учитывать, что главное при такого рода экспериментах — постепенность и взвешенность, недопущение революционных скачков и преобразований, четкая ориентация на обеспечение равных прав и воз-

возможностей инвалидов и других групп лиц с отклонениями в состоянии здоровья в области адаптивного спорта.

Практика и только практика подскажет оптимальные варианты развития адаптивного спорта по линии общественных организаций – спортивных федераций с учетом экономических, идеологических и других условий. Не будет лишним напомнить, что все предложения по совершенствованию системы организации адаптивного спорта вначале должны пройти обсуждение и получить поддержку Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, общероссийских спортивных федераций: Федерации спорта слепых, Всероссийской федерации спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, Всероссийской федерации спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, Сурдлимпийского комитета России. Более того, развитие новых общероссийских спортивных федераций по новым видам адаптивного спорта целесообразно, особенно на первых порах, осуществлять на основе договоров о сотрудничестве с базовыми, «корневыми» общероссийскими спортивными федерациями.

Внедрение рассмотренных новых подходов организации адаптивного спорта предполагает обязательность проведения работы по дальнейшему совершенствованию государственных механизмов функционирования адаптивного спорта, системы государственных и общественных организаций, учреждений, структур, наметить пути улучшения координации между ними и использования лучшего международного опыта.

Организационно-методические проблемы адаптивного спорта, в том числе сдерживающие его массовое развитие, можно распределить на 3 группы:

- проблемы улучшения координации и взаимодействий спортивных федераций как международного, так и общероссийского уровней,
- проблемы работы государственных учреждений и организаций, развивающих адаптивный спорт, в связи с введением Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта,
- проблемы координации деятельности государственных и общественных учреждений и организаций.

Рассмотрим возможные пути решения проблем данных групп.

Говоря о первой группе проблем – улучшения координации и взаимодействий спортивных федераций как международного, так и общероссийского уровней, рассмотрим отдельно: 1) проблемы взаимодействия международных и общероссийских спортивных организаций; 2) внутрироссийские проблемы улучшения координации и взаимодействия между общероссийскими общественными спортивными организациями, особенно в случае осуществления реформ по их преобразованию.

Во-первых, рассмотрим группу факторов, относящихся к мировой практике и определяющих условия функционирования адаптивного спорта и, прежде всего, его паралимпийской ветви во всех странах мира.

В настоящее время именно паралимпийское движение является основным направлением развития адаптивного спорта (или спорта инвалидов), что, в свою очередь, объясняется:

- использованием обычной олимпийской («жесткой») модели соревнований (в отличие, например, от «мягкой» модели Специальной Олимпиады),

- участием в соревнованиях инвалидов с очевидными поражениями (зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта) в отличие, например, от сурдлимпийского движения,

- распространенностью и известностью этого движения в мире по сравнению с другими направлениями адаптивного спорта (сурдлимпийского и Специального Олимпийского);

- наибольшим количеством занимающихся паралимпийскими видами спорта в мире и др.

Одним из главных факторов, тормозящих сегодня развитие паралимпийского спорта, является программа летних и зимних паралимпийских игр, обусловленная историческими традициями, с одной стороны, особенностями классификации спортсменов, с другой, и количеством лиц с тем или иным видом поражения или инвалидности, с третьей.

Попадание того или иного вида спорта или спортивной дисциплины, той или иной нозологической группы инвалидов или лиц с ОВЗ в программу паралимпийских игр является важнейшим условием признания данного вида спорта в каждой стране и соответствующей его поддержки государством, спонсорами, организациями и физическими лицами, оказывающими благотворительную помощь инвалидам. Именно поэтому программа паралимпийских игр имеет такое влияние на развитие адаптивного спорта, особенно в Российской Федерации.

Логично предположить, что программа паралимпийских игр должна учитывать структуру видов заболеваний и инвалидности в мировом сообществе и тенденции ее изменения в ближайшем будущем. Однако это не так. Содержание программы отображает историю становления паралимпизма, где основное внимание уделялось лицам с поражением опорно-двигательного аппарата (ПОДА) и зрения. Позицию МПК, в определенной степени консервирующую существующую программу паралимпийских игр и в недостаточной степени учитывающую современное состояние структуры видов заболеваний и причин инвалидности в мире, очевидное доминирование в этой структуре интеллектуальных нарушений и психических расстройств личности, вряд ли можно назвать в полной мере оптимальной.

Повлиять на изменения данной позиции МПК можно обращением национальных паралимпийских комитетов в его адрес по вопросу коррекции программы паралимпийских игр, постепенную ее адаптацию к сложившейся структуре видов инвалидности и видов заболеваний в мире. Здесь вполне объяснимыми и своев-

ременными будут и обращения международных спортивных федераций (ассоциаций, союзов), курирующих виды адаптивного спорта, не входящие в программу паралимпийских игр, а также обращение Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в адрес Международного паралимпийского комитета (МПК).

Во-вторых, необходимо тщательно разобраться во внутрироссийских проблемах улучшения координации и взаимодействия между общероссийскими общественными спортивными организациями, особенно в случае осуществления реформ по их преобразованию.

Важным фактором, тормозящим развитие адаптивного спорта, прежде всего в России, является недооценка Всемирных спортивных игр – комплексных соревнований по нескольким видам спорта для спортсменов одной нозологической группы (слепых атлетов, спортсменов с ПОДА, ЛИН) и гипертрофированное внимание к подобным соревнованиям для глухих спортсменов.

Всемирные игры слепых и слабовидящих спортсменов, которые проводятся под эгидой Международной спортивной ассоциации слепых (IBSA); ампутантов и колясочников, которые проводятся под эгидой Международной спортивной федерации колясочников и ампутантов (IWAS); лиц с церебральным параличом, которые проводятся под патронажем Международной спортивной рекреационной ассоциации лиц с церебральным параличом (CP-ISRA); лиц с интеллектуальными нарушениями, которые проводятся под руководством Международной спортивной федерации лиц с интеллектуальными нарушениями (VIRTUS), позволяют осуществить соревнования перечисленных лиц по видам спорта и спортивным дисциплинам, значительно превышающим их количество, включенное в программу паралимпийских игр.

Для инвалидов и лиц с ОБЗ Всемирные спортивные игры для различных нозологических групп позволяют более оперативно реагировать на изменения в структуре видов заболеваний и инвалидности и предоставлять возможности для спортсменов участвовать в соревнованиях по целому ряду доступных для них видов спорта и спортивных дисциплин и тем самым удовлетворять их потребности в самоактуализации, осуществлять реабилитацию и социализацию, повышать уровень качества своей жизни.

Поэтому очень актуальной задачей развития паралимпийского спорта в России является повышение роли Всемирных спортивных игр для спортсменов различных нозологий в системе международных комплексных соревнований.

При этом нельзя признать справедливым фактическое уравнивание паралимпийских и сурдлимпийских игр, что в Российской Федерации осуществлено на уровне федерального законодательства о физической культуре и спорте.

Самые крупные международные комплексные соревнования – паралимпийские игры, объединяющие спортсменов трех нозологических групп: незрячих спортсменов, атлетов с интеллектуальными нарушениями, спортсменов с ПОДА,

которые, в свою очередь, включают в себя колясочников, ампутантов, лиц с церебральными заболеваниями, с заболеваниями суставов, разной длиной нижних конечностей, с низким ростом и др. — являются поистине вершиной айсберга адаптивного спорта, причем вершиной, по масштабам значительно опережающей любые другие виды адаптивного спорта, сосредоточенные на спортсменах одной нозологической группы (глухих, слепых, лиц с ПОДА, лиц с интеллектуальными нарушениями) или на физкультурно-оздоровительных мероприятиях рекреационного типа, реализуемых Специальной Олимпиадой.

Поэтому статья 12 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», ставя на один уровень паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России и Специальную Олимпиаду, ущемляют такие виды спорта, как спорт слепых, спорт лиц с ПОДА и спорт ЛИН. Это фактически легализует завуалированную дискриминацию перечисленных видов адаптивного спорта.

Необходимо подчеркнуть, что спортсмены с поражением слуха имеют значительно меньшие ограничения своей мобильности, зачастую выступают наравне со здоровыми атлетами и не признаются Международным паралимпийским комитетом в качестве инвалидов в контексте занятий спортом, и даже не рассматриваются ни в ближайшей, ни в отдаленной перспективе как потенциальные участники паралимпийского движения. Это еще более усугубляет несправедливость, когда в России их ставят на один уровень с паралимпийцами.

Для преодоления этой завуалированной дискриминации в адаптивном спорте лиц с различными видами патологий необходима более активная позиция общероссийских спортивных федераций, занимающихся организацией спорта слепых, спорта лиц с ПОДА, спорта ЛИН, а также кропотливая разъяснительная работа Министерства спорта Российской Федерации с последующей коррекцией упомянутой статьи 12 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ.

В свете рассматриваемых новых подходов организации адаптивного спорта в Российской Федерации важнейшим вопросом является взаимодействие и координация в работе базовых, «корневых» общероссийских спортивных федераций и вновь зарождающихся, берущихся за развитие отдельных видов адаптивного спорта. К примеру, по мнению авторов данных методических рекомендаций, между базовой Всероссийской федерацией спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата и тремя общероссийскими спортивными федерациями нового типа: Всероссийской федерацией футбола лиц с заболеванием ЦП, Федерацией керлинга России и Союзом тхэквондо России должны быть заключены договоры о сотрудничестве, предусматривающие, в том числе, функции контроля, который может осуществлять базовая федерация по основным видам деятельности своей «дочерней» федерации.

Именно такие взаимодействия между базовыми, «коренными» общероссийскими спортивными федерациями и федерациями, желающими развивать тот или иной вид адаптивного спорта, как по типу Всероссийской федерации футбола лиц с заболеванием ЦП, так и по типу Федерации керлинга России и Союза тхэквондо России позволят избежать многих ошибок, особенно в таких ключевых вопросах, как: спортивно-функциональная классификация спортсменов, взаимоотношения с соответствующими международными спортивными федерациями, организация спортивных и тренировочных мероприятий, подготовка документов по оформлению спортивных разрядов и спортивных званий, реализация требований Федеральных стандартов спортивной подготовки на отдельных ее этапах и многих других вопросах.

Таким образом, вновь создаваемые общероссийские спортивные федерации (как самостоятельные организации, развивающие один вид адаптивного спорта, так и организации, развивающие параллельно вид олимпийского спорта и вид паралимпийского спорта) получают новые возможности для творческого развития курируемых ими видов адаптивного спорта, с одной стороны, и, с другой стороны, будут подстрахованы, по крайней мере, в начале своей деятельности, от ошибок базовыми, «коренными» общероссийскими спортивными федерациями, имеющими достаточно большой опыт работы со спортсменами конкретных нозологических групп в конкретных видах адаптивного спорта или их спортивных дисциплин.

По мнению авторов настоящих методических рекомендаций, недостаточное использование рассмотренных особенностей взаимодействия между базовыми и вновь создаваемыми спортивными федерациями на основе договорных отношений между ними является главной причиной чрезмерной осторожности к экспериментам по совершенствованию организационной структуры адаптивного спорта в Российской Федерации.

В случае уверенности в минимизации различного рода ошибок при образовании новых общероссийских спортивных федераций по развитию отдельных видов адаптивного спорта, являющихся сегодня спортивными дисциплинами или группами спортивных дисциплин в видах адаптивного спорта в соответствии со Всероссийским реестром видов спорта, позволит базовым, «коренным» общероссийским спортивным организациям — Всероссийской федерации спорта лиц с ПОДА, Федерации спорта слепых, Всероссийской федерации спорта лиц с интеллектуальными нарушениями — действовать более решительно по развитию сети «дочерних» спортивных федераций и использованию их потенциала для максимально возможного привлечения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья для систематических занятий адаптивным спортом.

Говоря о второй группе проблем — работе государственных учреждений и организаций на современном этапе, — необходимо рассмотреть особенности введения Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта.

В данной группе проблем наиболее значимыми являются проблемы правильного распределения учреждений и организаций, которые будут реализовывать Федеральные стандарты, а также правильного распределения между учреждениями и организациями различной ведомственной подчиненности тех или иных этапов спортивной подготовки, которые им рекомендуется реализовывать.

Министерство спорта Российской Федерации приказом от 18 мая 2022 г. № 419 «Об утверждении порядка разработки и утверждения федеральных стандартов спортивной подготовки», который вступает в силу с 1 января 2023 года, определило процедуру создания новых федеральных стандартов спортивной подготовки с учетом современной международной обстановки. В этом приказе, в частности, вводится такое понятие, как «иные международные официальные спортивные соревнования по видам спорта, не включенным в программу Игр Олимпиады, Олимпийских зимних игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр и Всемирных игр». При этом срок действия федеральных стандартов спортивной подготовки не превышает четырех лет. По истечении указанного срока федеральные стандарты спортивной подготовки не применяются.

При создании учреждений адаптивного спорта необходимо учитывать опыт работы регионов в этом вопросе. В частности, для каждого субъекта российской Федерации целесообразно открытие одной детско-юношеской спортивно-адаптивной школы (ДЮСАШ) или одного регионального Центра адаптивного спорта, которые должны быть организационно-методическими базами по внедрению отделений адаптивного спорта в существующие в регионе ДЮСШ, специальные (коррекционные) образовательные учреждения, детские дома для детей инвалидов, СДЮШОР, региональные центры спортивной подготовки по олимпийским видам спорта, ШВСМ, организации спортивной подготовки и др.

Именно эти базы должны взять на себя разработку учебно-методической и нормативно-правовой документации, контроль ее исполнения, а также организацию повышения квалификации, обмена опытом работы тренеров, работающих в отделениях адаптивного спорта в других спортивных, образовательных и социальных учреждениях региона.

Такой подход наиболее целесообразен и эффективен для массового развития адаптивного спорта, инклюзивной концепции дополнительного образования детей, в большей степени соответствует лучшему международному опыту.

Что же касается третьей группы проблем — осуществления координации деятельности государственных и общественных учреждений и организаций, — то вопросы развития массового адаптивного спорта немыслимы без объединения усилий региональных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта, образования, социальной защиты населения, здравоохранения и учреждений, находящихся в подчинении данных органов.

В отличие от учреждений и организаций, развивающих спорт среди здоровых граждан нашей страны и опирающихся в основном на физкультурно-спортивные и образовательные организации, адаптивный спорт может и должен активно развиваться в системе социальной защиты населения (в центрах комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов) и здравоохранения (в организациях санитарно-курортного лечения и реабилитации).

И еще одна очень важная задача координации работы в области адаптивного спорта связана с подключением родителей детей-инвалидов к участию в организации соревновательного и тренировочного процессов.

В качестве хорошего примера работы родителей детей инвалидов, в том числе по организации адаптивного спорта, можно привести Санкт-Петербургскую городскую ассоциацию общественных объединений родителей детей-инвалидов (ГАООРДИ), а также Всероссийскую организацию родителей инвалидов (ВОРДИ) и инвалидов старше 18 лет с ментальными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов.

В завершении главы авторы выражают надежду на то, что решение рассмотренных в ней проблем и путей их решения позволит поднять работу в области адаптивного спорта на новую высоту и значительно увеличить количество лиц, систематически занимающихся этим важным и полезным делом.

ГЛАВА 4. ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВНЕДРЕНИЮ НОВЫХ ПОДХОДОВ К ОРГАНИЗАЦИИ АДАПТИВНОГО СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Здесь необходимо проанализировать ситуацию с разработкой, утверждением и применением таких основополагающих для спорта документов, как Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС) и Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК), в которых до настоящего времени сохранилось притеснение адаптивного спорта или спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а вплоть до 2014 г. наблюдалась дискриминация по отношению к такому виду адаптивного спорта, как спорт лиц с интеллектуальными нарушениями (ЛИН) [6, 7, 8]. Так, во Всероссийском реестре видов спорта до 30.01.2014 спорт ЛИН был представлен всего семью спортивными дисциплинами, что более чем в 30 раз меньше, чем в спорте глухих, слепых и с поражением опорно-двигательного аппарата. Причем вопреки реальному положению дел, отображенному в формах государственного статистического наблюдения за 2011, 2012, 2013 гг. (формы № 3 – АФК), он позиционировался в реестре как только летний вид спорта, и к занимающимся были отнесены только мужчины и женщины.

Если говорить о ЕВСК 2010–2013 гг., то в ней по спорту ЛИН присваивались только массовые спортивные разряды: I, II, III. Даже за первое место на Паралимпийских играх, в программу которых включен спорт ЛИН, спортсмен, выступающий по этому виду спорта, мог получить только I разряд, в то время как незрячий спортсмен или спортсмен с поражением опорно-двигательного аппарата автоматически становился в аналогичной ситуации мастером спорта международного класса. Дать хоть какое-то вразумительное объяснение такой очевидной дискриминации спортсменов с интеллектуальными нарушениями не представляется возможным.

В настоящее время перечисленные факты устранены: министром спорта Российской Федерации В. Л. Мутко подписаны приказы о включении во Всероссийский реестр видов спорта 96, а сегодня 236 спортивных дисциплин спорта ЛИН (что более чем в 26 раз больше по сравнению с 2013 г.), утверждена новая версия ЕВСК по каждой из этих дисциплин с возможностью присвоения семи спортивных разрядов (III, II, I юношеские спортивные разряды; III, II, I спортивные разряды и кандидат в мастера спорта) и двух спортивных званий (мастер спорта России и мастер спорта России международного класса). Кроме того, приказом Министерства спорта Российской Федерации от 27.01.2014 № 33 утвержден Федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, который расширен до 236 спортивных дисциплин и переутвержден в 2018 г.

Отмечая как бесспорный положительный факт совершенствование нормативно-правовой базы адаптивного спорта применительно к ВРВС и ЕВСК, необходимо все-таки указать на имеющиеся до настоящего времени очевидные и завуалированные притеснения адаптивного спорта в данных документах.

Всероссийский реестр видов спорта

Действующий «Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения» (утвержден приказом Министерства спорта Российской Федерации от 24 августа 2018 г. № 739 с изменениями, внесенными приказом Министерства спорта Российской Федерации от 21 февраля 2022 г. № 115) не совсем соответствует п. 8. статьи 3 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329 – ФЗ [19] и как минимум не в полной мере учитывает базовые положения (принципы) Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов от 24 января 2007 года, Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов от 24 декабря 1993 года.

В п. 8 статьи 3 «Основные принципы законодательства о физической культуре и спорте» указан важный принцип: «содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите». Учитывая, что при-

веденные международные документы — и Конвенция, и Стандартные правила — ратифицированы Российской Федерацией, процитируем ряд выдержек из них.

В частности, в Конвенции ООН о правах инвалидов участию инвалидов в культурной жизни, проведению досуга и отдыха и занятиям спортом посвящена статья 30. В пункте 5 этой статьи для государств-участников, ратифицировавших Конвенцию о правах инвалидов, сделана следующая запись: «Чтобы наделить инвалидов возможностью участвовать наравне с другими в проведении досуга и отдыха и в спортивных мероприятиях государства-участники принимают надлежащие меры:

а) для поощрения и пропаганды как можно более полного участия инвалидов в общепрофильных спортивных мероприятиях на всех уровнях;

б) для обеспечения того, чтобы инвалиды имели возможность организовывать спортивные и досуговые мероприятия специально для инвалидов, развивать их и участвовать в них, и для содействия в связи с этим тому, чтобы им наравне с другими предоставлялись надлежащие обеспечение, подготовка и ресурсы;

в) для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к спортивным, рекреационным и туристическим объектам;

г) для обеспечения того, чтобы дети-инвалиды имели равный с другими детьми доступ к участию в играх, в проведении досуга и отдыха и в спортивных мероприятиях в рамках школьной системы;

д) для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к услугам тех, кто занимается организацией досуга, туризма, отдыха и спортивных мероприятий».

В Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов отдыха и спорту посвящено Правило 11, в котором отмечается, что: «Государства примут меры для обеспечения инвалидам равных возможностей для отдыха и занятий спортом». Далее в пяти пунктах этого правила меры конкретизируются. Причем очень важно, что в них идет речь не только об обеспечении доступности спортивных объектов для инвалидов, но и о необходимости обеспечить для них «такие возможности обучения и тренировки, как и другим спортсменам».

Совершенно очевидно, что и в Конвенции, и в Стандартных правилах однозначно подчеркивается, что именно государства, ратифицировавшие эти документы, «принимают» или «примут» надлежащие меры для обеспечения инвалидам равных возможностей для занятий спортом, а в соответствии с Федеральным законом № 329 — ФЗ [19] — будут содействовать развитию физической культуры и спорта инвалидов. Разумеется, применительно к спорту роль государства должно выполнять Министерство спорта Российской Федерации.

Однако в действующем «Порядке признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядке его ведения» (далее Порядок признания) отсутствует процедура признания традиционных (уже входящих в реестр) видов спорта, спортивных дисциплин для здоровых спор-

тсменов в качестве видов адаптивного спорта или спортивных дисциплин (спорта слепых, спорта глухих, спорта ЛИН и др.) или, по-другому, процедура обеспечения для инвалидов равных возможностей в области спорта в тех его видах, которые давно используются у здоровых спортсменов — легкая атлетика, плавание, лыжный спорт, баскетбол, волейбол, футбол и т. д. и т. п.

Вместо введения такой процедуры, доказывающей, что инвалидам действительно обеспечиваются равные возможности в области спорта, оказывается содействие его развитию, указанный Порядок признания предусматривает единые требования и процедуры, предъявляемые как к новым, порой экзотическим видам спорта и спортивным дисциплинам (например, домино и т. п.), так и к традиционным, известным видам спорта, спортивным дисциплинам, которыми могли бы заниматься и инвалиды, предусматривает доказательства существенных отличий заявляемых видов спорта, спортивных дисциплин от содержания правил, среды занятий, используемого спортивного инвентаря и оборудования уже признанных видов спорта и (или) спортивных дисциплин, а также доказательства того, что заявленные виды спорта и (или) спортивные дисциплины уже получили развитие на территории Российской Федерации.

Необходимость доказательства развития вида адаптивного спорта, его спортивной дисциплины на территории Российской Федерации, предъявления протоколов соревнований, видеоматериалов выглядит более чем странно с точки зрения обеспечения для инвалидов равных возможностей в области спорта, содействия его развитию. Таким образом, вместо обеспечения равных возможностей и содействия развитию адаптивного спорта, его спортивных дисциплин для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Порядке признания вводятся существенные, причем явно искусственные затруднения для реализации принципов российского законодательства, Конвенции ООН о правах инвалидов и Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов в области спорта.

В качестве подтверждения данного вывода приведем еще одно положение порядка признания, которое распространяется и на инвалидов, и на лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В главе VI Порядка признания — «Порядок ведения реестра» — указывается, что основаниями для исключения вида спорта, спортивной дисциплины, включенных во второй раздел реестра, является отсутствие в течение двух лет по виду спорта или спортивной дисциплине спортивных соревнований в Едином календарном плане межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее — ЕКП) или календарных планах официальных физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации (далее — календарный план). Однако в соответствии с действующим законодательством общероссийские спортивные федерации вправе лишь принимать участие в формировании ЕКП и календарного плана и обязаны

участвовать в их реализации. Поэтому ответственность за формирование ЕКП и календарного плана не может быть возложена на общероссийскую спортивную федерацию — это ответственность Министерства спорта Российской Федерации, а также органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, которым, кстати, предоставляется возможность инициировать внесение изменений в реестр в связи с исключением вида спорта, спортивной дисциплины из реестра. Сосредоточение в государственных структурах и ответственности за формирование ЕКП, и возможности инициировать изменение статуса вида спорта, спортивной дисциплины именно на основании содержания ЕКП и календарного плана представляется недостаточно обоснованным, по крайней мере, по отношению к видам адаптивного спорта и их спортивным дисциплинам. Правом ставить вопрос об исключении вида спорта, спортивной дисциплины из раздела реестра, должна быть наделена только общероссийская спортивная федерация.

Введение упрощенной процедуры признания видов спорта, спортивных дисциплин для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья из числа видов спорта или спортивных дисциплин, уже включенных во ВРВС, а также предоставление права внесения изменений во ВРВС только общероссийской спортивной федерацией позволит значительно активизировать развитие адаптивного спорта, особенно для инвалидов с сохранным опорно-двигательным аппаратом (слепых, глухих, ЛИН) и привести в соответствие Порядок признания с российским законодательством, Конвенцией и Стандартными правилами.

Разумеется, в случае если заявляемые спортивные дисциплины адаптивного спорта будут новыми, неизвестными ранее и не входящими во ВРВС для здоровых спортсменов, то для них будет вполне приемлемым подход, изложенный в действующем Порядке признания.

Единая всероссийская спортивная классификация

ЕВСК представлена в Российской Федерации двумя частями: в одной собраны зимние виды спорта и спортивные дисциплины, в другой — летние. Часть ЕВСК, в которой представлены зимние виды спорта и спортивные дисциплины, действует в 2011–2014 гг., предшествующая ей — в 2007–2010 гг., а часть, в которой представлены летние виды спорта и спортивные дисциплины — в 2014–2017 гг., предшествующие ей в 2010–2013, 2006–2009 гг. и т. д.

Однако с видами спортивных дисциплин адаптивного спорта (спорта глухих, спорта слепых, спорта лиц с ПОДА и спорта ЛИН) наблюдается удивительная картина: и зимние, и летние спортивные дисциплины адаптивного спорта представ-

лены в части ЕВСК, где находятся летние виды спорта и спортивные дисциплины для здоровых атлетов. Данное обстоятельство объяснить очень трудно.

В ближайшее время, например, при очередном пересмотре требований, норм и условий ЕВСК по зимним видам спорта и спортивным дисциплинам существующее недоразумение, произошедшее с дисциплинами адаптивного спорта, необходимо устранить и поместить зимние и летние спортивные дисциплины в соответствующие части ЕВСК, как у здоровых спортсменов. Это снимет ряд вопросов и упростит целый ряд действий нормативно-правового характера.

Быстрейшего устранения требуют и факты дискриминационного характера, затрудняющие для инвалидов обеспечение равных возможностей в области спорта.

Так, в связи с тем, что нормативы и требования, включаемые в ЕВСК, разрабатываются различными спортивными федерациями, например, Всероссийской федерацией плавания или Всероссийской федерацией легкой атлетики, с одной стороны, и рядом общероссийских спортивных федераций, созданных по нозологическому виду заболеваний спортсменов: для слепых, для глухих, для лиц с ПОДА, для ЛИН, имеющих группу спортивных дисциплин «плавание» или «легкая атлетика», с другой, иногда встречаются несогласованные нормативы для здоровых спортсменов и спортсменов различных нозологий.

Оправдать подробные недоразумения тем, что в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте Российской Федерации» [19] обязанность по разработке в установленном порядке требований и норм соответствующих видов спорта в целях их включения в ЕВСК возлагается на общероссийские спортивные федерации, неправильно, так как и Конвенция ООН о правах инвалидов, и Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов однозначно возлагают ответственность за исполнение изложенных в них положений на государства, а не на общественные организации.

Отсюда вывод: в случае обнаружения каких-либо несоответствий в нормативах для здоровых спортсменов и атлетов различных нозологических групп они должны быть устранены в кратчайшее время. Создание спортивных федераций третьего и особенно четвертого типов, выделенных авторами методических рекомендаций в первой главе, позволит минимизировать подобные неточности и ошибки.

Таким образом, внедрение в практику новых подходов к организации адаптивного спорта в Российской Федерации позволит снять ряд проблем, касающихся его действующей организационной структуры, в том числе нормативно-правового характера, и придать ему новый импульс дальнейшего развития, особенно в направлении привлечения большего количества занимающихся детского и юношеского возраста.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Завершая рассмотрение новых подходов к организации адаптивного спорта в Российской Федерации, необходимо остановиться на возможных путях их внедрения.

Однако вначале целесообразно сделать предварительное замечание. Казалось бы, сегодня, когда организационная структура адаптивного спорта дает очевидные доказательства ее эффективности, что подтверждается хорошими спортивными результатами как паралимпийцев, так и сурдлимпийцев на крупнейших международных соревнованиях, включая Паралимпийские и Сурдлимпийские игры, может возникнуть вопрос о необходимости ее реорганизации в ближайшей перспективе. Действительно, успехи российских спортсменов-инвалидов заслуживают самой высокой оценки, в том числе и материального вознаграждения, что и делает Правительство Российской Федерации. Однако члены сборных команд Российской Федерации по паралимпийским и сурдлимпийским видам адаптивного спорта составляют лишь незначительную часть граждан нашей страны, для которых адаптивный спорт имеет огромное значение не только для укрепления здоровья, но и для их социализации и интеграции в жизнь общества, повышения уровня качества их жизни. А для значительного увеличения количества лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, которые могли бы систематически заниматься адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, проведение мероприятий по совершенствованию организации адаптивного спорта в нашей стране, по мнению авторов данных методических рекомендаций, является очевидным и своевременным. Однако делать это надо так, чтобы не принести вред чрезмерной поспешностью и непродуманностью тех или иных мероприятий и нововведений.

Как уже отмечалось, по мнению авторов настоящих методических рекомендаций, принципиально важным в деле совершенствования организационной структуры адаптивного спорта в нашей стране является опора при создании и функционировании новых общероссийских спортивных федераций по развитию отдельных видов адаптивного спорта на обязательность заключения договоров о сотрудничестве между ними и базовыми, «коренными» всероссийскими спортивными федерациями: Всероссийской федерацией спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, Федерацией спорта слепых, Всероссийской федерацией спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, Сурдлимпийским комитетом России.

До создания новой общероссийской спортивной организации по развитию отдельных видов адаптивного спорта целесообразно совместно с базовой, «коренной» спортивной федерацией всесторонне обсудить проблему и наметить дорожную карту по развитию этого вида адаптивного спорта, предусмотреть в ней значительное увеличение занимающихся различных нозологических групп, для

которых он доступен, обеспечение пополнения резерва спортивных сборных команд Российской Федерации, а также механизмы мониторинга по исполнению мероприятий дорожной карты и достижению намеченных индикаторов.

Кроме того, очень важно обозначить мероприятия по коррекции дорожной карты, в случае если намеченные результаты не достигаются.

При этом очень важно, чтобы договор предусматривал возможность контроля базовой организацией процедур спортивно-функциональной классификации спортсменов по развиваемому новой федерацией виду адаптивного спорта, проведения тренировочного процесса и соревновательной деятельности, оформления документов на присвоение спортивных разрядов и спортивных званий, подготовки спортивных судей и других вопросов. Более того, при выявленных нарушениях базовая организация должна иметь право рекомендовать приостановление деятельности президента новой общероссийской спортивной федерации или какие-либо еще санкции по совершенствованию этого процесса.

Концентрация усилий новой общероссийской спортивной федерации на развитие ограниченного количества видов адаптивного спорта, мобилизация своих ресурсов и возможностей поможет сделать своеобразный прорыв в его развитии, в привлечении спонсоров, меценатов и благотворителей, сообщества родителей, государственных и общественных организаций. А контроль и помощь базовой спортивной федерации поможет избежать крупных ошибок и негативных явлений.

В заключение авторы методических рекомендаций выражают надежду на внедрение предлагаемых новых подходов к организации адаптивного спорта в России и достижении поставленных в рекомендациях целей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аксенов, А. В. Адаптивный спорт: инклюзивные и интеграционные процессы / Методические рекомендации. М.: ФГБУ ФЦПСР, 2021. — 41 с.
2. Баряев, А. А. Адаптивный спорт: спорт слепых / Методические рекомендации. М.: ФЦПСР, 2021. — 54 с.
3. Брискин, Ю. А. Адаптивный спорт [Текст] / Ю.А. Брискин, С. П. Евсеев, А. В. Передерий. — М.: Советский спорт, 2010. — 316 с.: ил.
4. Ворошин, И. Н. Адаптивный спорт в Российской Федерации: спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата / Методические рекомендации. М.: ФЦПСР, 2021. — 57 с.
5. Евсеев, С. П. Адаптивный спорт. Наука о спорте. Энциклопедия систем жизнеобеспечения. — ООО «Издательский дом МАГИСТР-ПРЕСС», 2011. — С. 517–539.
6. Евсеев, С. П. Адаптивный спорт для лиц с интеллектуальными нарушениями: состояние и перспективы развития / Адаптивная физическая культура. — 2012. — №2 (50). — С. 2–11.
7. Евсеев, С. П. Адаптивная физическая культура в практике работы с инвалидами и другими маломобильными группами населения / Учебное пособие. М.: Советский спорт. 2014. — 298 с.
8. Евсеев, С. П. Теория и организация адаптивной физической культуры / С. П. Евсеев. — М.: Спорт, 2016. — 616 с.: ил.
9. Евсеев, С. П. Честный спорт и основные направления совершенствования его антидопингового обеспечения / Адаптивная физическая культура. — 2019. — №1 (77). — С. 1–3.
10. Евсеев, С. П. Косвенная и прямая дискриминация в адаптивном спорте: пути преодоления / С. П. Евсеев, О. Э. Евсеева, Н. Н. Аксенова / Адаптивная физическая культура. — 2019. — №3 (79). — С. 1–3.
11. Евсеев С. П. Неточности в терминологии как фактор, приводящий к дискриминации в адаптивном спорте / Адаптивная физическая культура. — 2020. — №3 (83). — С. 1.
12. Евсеев, С. П. Адаптивный спорт: правовые, организационные и методические основы/ Методические рекомендации. М.: ФЦПСР, 2021— 46 с.
13. Евсеев, С. П. Адаптивный спорт: спорт лиц с интеллектуальными нарушениями / Методические рекомендации. М.: ФЦПСР, 2021. — 43 с.
14. Евсеев, С. П. Адаптивный спорт: настольная книга тренера / М.: ООО «Прин-лето», 2021. — 600 с.: ил.
15. Евсеев, С. П., Евсеева, О. Э. Новые горизонты развития адаптивного спорта в России / Адаптивная физическая культура. 2014. — №2 (58). — С. 2–7.

16. Махов, А. С., Степанова, О. Н. Критерии эффективности функционирования системы адаптивного спорта в Российской Федерации / Адаптивная физическая культура. 2012. – №3 (51). – С. 31–32.

17. Мутко, В. Л. Специальное Олимпийское движение в Санкт-Петербурге и перспективы его развития / Адаптивная физическая культура. 2000. – № 3-4. – С. 2–5.

18. Переверзин, Н. Н. Искусство спортивного менеджмента. М. : Советский спорт, – 416 с.

19. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ (последняя редакция. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения 25.03.2022).